



Департамент государственных закупок Свердловской области

**ПРАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ
ДЕПАРТАМЕНТОМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАЯВОК ЗАКАЗЧИКОВ
ПРИ ЗАКУПКЕ ОХРАННЫХ УСЛУГ**

Талалайкина Мария Сергеевна

консультант отдела проведения конкурентных процедур Департамента
государственных закупок Свердловской области

11.12.2024



Департамент рассматривает заявки заказчиков в рамках постановления Правительства Свердловской области от 24.03.2022 № 202-ПП «Об утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг»

Срок рассмотрения заявки Департаментом:

- В течение **6 рабочих дней** со дня регистрации заявки;
- В случае проведения запроса котировок – в течение **3 рабочих дней** со дня регистрации заявки



*Учитывать при установлении
даты начала оказания услуг*

Заявка заказчика на оказание охранных услуг должна содержать следующие электронные документы:

- 1) Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявку и прилагаемые к ней электронные документы, или документ, подтверждающий полномочия лица, имеющего право действовать без доверенности от имени заказчика (руководитель заказчика);
- 2) документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению», сформированный автоматически;
- 3) Описание объекта закупки;
- 4) Проект контракта, соответствующий типовому контракту, утв. Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149;
- 5) Обоснование НМЦК, соответствующее Приказу Росгвардии № 45;
- 6) Запросы цен и коммерческие предложения (при наличии – для оказания дополнительных услуг);
- 7) документ «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе», сформированный автоматически (в случае проведения конкурса);
- 8) Иные документы по усмотрению заказчика.



ПРАВОВАЯ ОСНОВА

- Федеральный Закон от 11.03.1992 2487-I «Об охране»;
- Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»;
- Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране»;
- Постановление Правительства от 14.08.1992 № 587;
- ГОСТ Р 59044-2020 «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны. Общие требования»
- ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования»
- ГОСТ Р 59588-2021 «Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования»
- Иные документы

Особенности осуществления охранных услуг на объектах охраны

Полномочия и правовой статус частного охранника

Условия обеспечения внутриобъектового и пропускного режимов на объектах охраны

Перечни видов специальных средств и вооружения охранников

Типовые инструкции охранников и положения об осуществлении охраны

Виды охранных услуг

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий) и формы паспортов безопасности таких объектов (территорий), утв. Правительством РФ



ОБЪЕКТЫ ОХРАНЫ

ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ВНЕВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА	ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА
<u>Распространяется:</u> образовательные, медицинские, органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения	<u>Распространяется:</u> 1) особо важные и режимные объекты, объекты на коммуникациях; 2) объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии (перечень утвержден Распоряжением № 928-р) 3) имущество граждан и организаций	<u>Распространяется:</u> объекты (здания, строения, сооружения и прочие объекты), охраняемые в целях безопасности высших должностных лиц государства, глав иностранных государств и правительств во время пребывания на территории РФ и иных лиц И объекты, перечень которых определяется федеральными государственными органами и организациями, которые вправе создавать органы ведомственной охраны

Исключения:

- Охраняемые объекты в соответствии с Законом № 57-ФЗ (государственная охрана);
- Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденный Постановлением Правительства № 587
(например: Объекты по производству и хранению государственных наград, монет, денежных знаков и защищенной полиграфической продукции, Объекты, в которых осуществляется обращение с радиоактивными веществами)



ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ

80.10.12.000-00000001



Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

2 позиции →

Категория

Обязательное применение
02.11.2022 - Бессрочно

Включено в каталог
14.01.2019

Обновлено
03.10.2022

80.10.12.000-00000004



Услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг)

2 позиции →

Категория

Обязательное применение
15.02.2024 - Бессрочно

Включено в каталог
14.01.2019

Обновлено
16.01.2024

80.10.12.000-00000011



Услуги частной охраны (Патрулирование)

2 позиции →

Категория

Обязательное применение
16.10.2022 - Бессрочно

Включено в каталог
14.01.2019

Обновлено
16.09.2022

Единицы измерения:

Условная единица

Человеко-час

Час

Месяц



Заказчикам необходимо выбирать позицию КТРУ, исходя из видов услуги и единицы измерения. После чего формировать документы на основании выбранной позиции и сведений, содержащейся в ней



ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ

В структурированном виде извещения (в карточке заявки на вкладке «Товары, работы, услуги»):

Наименование товара, работы, услуги	Кол-во*	Единицы измерения	Информация о характеристиках и КТРУ	Позиция КТРУ ЕИС
Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)	8 760,000000000000	ЧЕЛ.Ч	... Внесено значение характеристик с использованием справочника КТРУ ЕИС; ручного ввода; ...	Код: 80.10.12.000-00000002; Наименование: Услуги частной охраны (Выставление поста охраны); Версия: 3

Примеры противоречий, допускаемых заказчиками в Описании объекта закупки:

- 1) Указана позиция КТРУ 80.10.12.000-00000003 «Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)»;
- 2) Установлены требования к **наличию** у исполнителя группы быстрого реагирования (**мобильной группы**);
- 3) В отношении объекта не установлены требования к антитеррористической защищенности
- 4) В Описании объекта закупки содержатся дополнительные характеристики услуги, а в карточке заявки нет

Наименование показателя	Содержание (значение) показателя
Использование мобильной группы	Нет
Наличие оружия у сотрудников мобильной группы	Нет
Использование специальных средств	Нет
Наличие оружия у сотрудников охраны	Нет
Вид услуги по охране	Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности
Дополнительные характеристики, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона 44-ФЗ	Указаны в электронном документе «Описание объекта закупки»



Карточка заявки и прилагаемые к ней документы – это единое извещение. Вся информация указанная в карточке заявки должна соответствовать информации в во всех приложенных документах.



ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ (требования к участникам закупки)

1. Заказчики не устанавливают лицензионные требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Если объект охраны подлежит государственной, ведомственной или вневедомственной охране:

- 1) **наличие у участника закупки полномочий** на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций)

Если объект охраны подлежит частной охранной деятельности:

- 1) **наличие у участника закупки действующей лицензии** на осуществление частной охранной деятельности, содержащей виды охранных услуг;
- 2) **наличие у участника закупки полномочий** на оказание охранных услуг, являющихся объектом закупки, закрепленных нормативными правовыми актами (для государственных охранных предприятий и организаций)

2. Заказчики устанавливают несоответствующие условиям закупки виды охранных услуг в требованиях к лицензии на осуществление частной охранной деятельности (ст. 3 Закона № 2487-1):

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;
- 3) охрана объектов и (или) имущества с установкой и использованием технических средств охраны (сигнализации);
- 4) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 5) консультирование по вопросам защиты от противоправных посягательств;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности.



ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ (требования к участникам закупки)

3. Заказчики не устанавливают требования о разрешении на хранение и использование служебного огнестрельного оружия

Если в карточке заявки и Описании объекта закупки предусмотрено наличие оружия у сотрудников охраны и/или ГБР:

Использование мобильной группы	Да
Наличие оружия у сотрудников мобильной группы	Да
Использование специальных средств	Нет
Наличие оружия у сотрудников охраны	Да



Наличие действующего **разрешения на хранение и использование служебного огнестрельного оружия** (огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, а также огнестрельное оружие ограниченного поражения с патронами травматического действия) и патронов к нему

В Описании объекта закупки обязательно указать **минимально необходимое количество единиц оружия** для оказания услуги



Пунктом 5.2 ГОСТ Р 59044-2020 предусмотрено, что состав мобильной группы охраны (ГБР), используемой для охраны объектов и/или имущества на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения **требования к антитеррористической защищенности**, должен состоять не менее чем из двух охранников, которые должны быть вооружены служебным огнестрельным оружием **из расчета не менее одного вооруженного охранника на группу**.

Если к объекту охраны установлены требования к антитеррористической защищенности должны быть в Описании объекта закупки положения о наличии у исполнителя вооруженной мобильной группы либо указание о наличии у заказчика заключенного договора с вневедомственной охраной о выезде ГБР

Запрещается вооруженная охрана имущества **на территориях ЗАТО**, а также приобретение и использование оружия частными охранными организациями, зарегистрированными и (или) расположенными на их территориях (ст. 11 Закона № 2487-1)

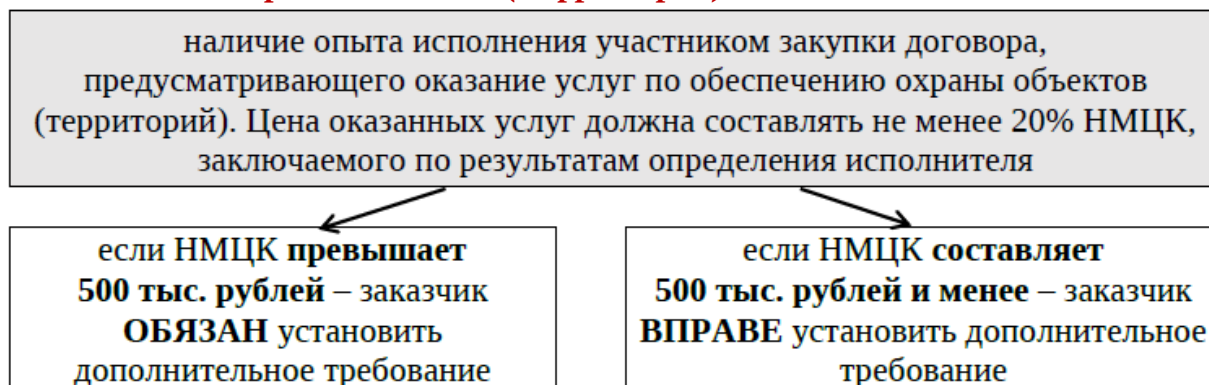


ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ (требования к участникам закупки)

4. Заказчики не устанавливают дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ

*В соответствии с позицией 34 приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) **

** Позиция применяется вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика*



В карточке заявки во вкладке «Требования к участнику»:

Дополнительные требования к участникам (в соответствии с частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Наименование товаров, работ, услуг по постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571

Требования в соответствии с позицией 34 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571. Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий)

☐ Требование к наличию на право собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

☒ Требование к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

1) исполненный договор; 2) акт (акты) приемки оказанных услуг, подтверждающий (подтверждающие) цену оказанных услуг



ПРОТИВОРЕЧИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ И ДОКУМЕНТОВ (сроки оказания услуги)

В Описании объекта закупки
и Проекте контракта указываются **сроки
оказания услуги:**

п/п	СРОКИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ
1	01.01.2025 - 31.01.2025
2	01.02.2025 - 28.02.2025
3	01.03.2025 - 31.03.2025
4	01.04.2025 - 30.04.2025
5	01.05.2025 - 31.05.2025
6	01.06.2025 - 30.06.2025

В карточке заявки во вкладке «Финансирование»
необходимо указывать **срок исполнения контракта
(отдельных этапов):**

Номер этапа	Дата начала исполнения этапа	Дата окончания исполнения этапа
1	01.01.2025	21.02.2025
2	01.02.2025	21.03.2025
3	01.03.2025	21.04.2025
4	01.04.2025	21.05.2025
5	01.05.2025	23.06.2025
6	01.06.2025	21.07.2025

Отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить **приемку** (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и **оплату** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (п. 8.4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ)

Указываемый **в извещении** об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта)

Письмо Министерства финансов РФ № 24-06-07/43394 от 12.05.2022



ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Для расчета НМЦК на оказание услуг по охране объектов применяется **Приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45**. В случае, если в закупке предусмотрены **дополнительные работы, услуги** (например, по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны) заказчику необходимо осуществлять *поиск информации в реестре контрактов и направлять запросы о предоставлении ценовой информации*.

При подготовке Обоснования НМЦК необходимо использовать данные исходя из условий закупки (например, размер МРОТ должен соответствовать периоду оказания услуги; количество постов, человек и часов должно соответствовать Описанию объекта закупки и др.)

При определении НМЦК необходимо также учесть, что осуществление любой закупки возможно только в пределах лимитов бюджетных обязательств (*Письмо Минфина России от 01.11.2021 N 24-06-06/88229*).

В случае, если НМЦК закупки будет доведена заказчиком до имеющихся лимитов, необходимо произвести расчет НМЦК и стоимости единицы услуги в соответствии с Приказом № 45, после чего применить понижающий коэффициент и довести НМЦК закупки до имеющихся лимитов. Одновременно в документе с обоснованием НМЦК рекомендуется указать на тот факт, что НМЦК доведена до выделенных лимитов с учетом статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и указанием размера понижающего коэффициента.

Например:

Рассчитанная стоимость оказания услуг за один чел/час в соответствии с Приказом Росгвардии от 15.02.2021 №45 составляет 366,42 рублей. В соответствии с п.2 ст.72 БК РФ, заказчик снижает НМЦК до уровня выделенных лимитов финансового обеспечения по данной закупке. Общий коэффициент снижения составил 0,85. С учетом понижающего коэффициента цена за 1 час составляет 310,28. Расчет НМЦК : 8760 чел/час*310,28 = 2718052,80 руб в год.

пост	час/пост	НМЦК	ЛБО	коэф	нмцк с учетом коэф	цена руб./ час.
24 ч	8760	3 209 858,53	2 718 052,80	0,8467827	2 718 052,80	310,28



КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

Наименование критерия оценки	Значимость критерия (в соответствии с п. 14 Приложения № 2 Постановления № 2604)
Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги	Не менее 40%
Не стоимостные критерии: - Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки - Квалификация участников закупки	Не более 60%

Пунктом 35 Постановления Правительства № 2604 определены особенности установления критериев оценки на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)

ОБЯЗАТЕЛЬНО:

Критерий «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» – не менее **60%**

Сопоставимый предмет контракта: «К оценке принимается исключительно исполненный договор (договора), предусматривающие **оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий)**».



Изменения, внесенные в п. 28 Постановления Правительства № 2604, вступившие в силу с 01.10.2024



КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации: Количество специалистов



Документы, подтверждающие наличие специалистов и иных работников у участника закупки:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;
- удостоверение частного охранника не ниже 4-го разряда действующее на дату окончания срока подачи заявок (предоставляются все листы удостоверения, в том числе листы с отметкой о выдаче личной карточки, позволяющей идентифицировать принадлежность к участнику закупки, для каждого охранника) **или служебное удостоверение сотрудника органа государственной охраны**, действующее на дату окончания срока подачи заявок.

Заказчик вправе установить **предельные минимальные и максимальные значения** показателя, однако предельные значения **должны соотноситься с условиями закупки и не являться чрезмерными**

Например:

Закупка услуги частной охраны на 1 круглосуточном посту в количестве 1 невооруженного охранника.

Заказчик устанавливает предельное минимальное значение по показателю «Количество специалистов» – **10 специалистов.**

Подтверждающие документы: удостоверение частного охранника **не ниже 6-го разряда**



Предельное минимальное значение значительно превышает необходимое количество охранников для оказания услуги с учетом соблюдения трудового законодательства

6 разряд охранника предусматривает разрешение на служебное огнестрельное оружие, при этом для оказания услуги заказчику достаточно охранников не ниже 4-5 разрядов



КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ

В карточке заявки во вкладке «Информация о критериях» заказчик заполняет критерии оценки с учетом положений Постановления Правительства № 2604:

Наименование критерия	Значимость критерия оценки	Показатель	Значимость показателя	Детализирующий показатель	Детализирующий показатель (справочное значение)	Значимость детализиру... показателя	Порядок оценки по детализиру... показателю	Минимальное предельное значение детализиру... показателя	Максималь... предельное значение детализиру... показателя	Положение
Цена контр... ...	40,00	...	0,00		...	0,00	...	0,00	0,00	
Квалифика... ...	60,00	Наличие у участников з... ...	60,00		Наибольшая цена одного и... ...	100,00	лучшим явл... ...	0,00	0,00	Предметом оц...
Квалифика... ...	60,00	Наличие у участников з... ...	40,00	Количество специалистов и ...	...	100,00	лучшим явл... ...	5,00	0,00	Предметом оц...

После сохранения заявки заказчик формирует Порядок рассмотрения и оценки заявок путем нажатия на соответствующую кнопку в панели инструментов. Порядок автоматически включается в состав заявки



Департамент государственных закупок Свердловской области

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Контакты:

тел. (343) 312-06-48

Талалайкина Мария Сергеевна